

**Контрольно – счетная палата Зиминского районного муниципального**

**образования**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-

счетной палаты

Е.В.Шульгина

Приказ от 13.04. 2023 г. № 09

**Заключение № 01-10/09**

**по результатам проведения экспертизы на проект постановления администрации Батаминского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования»**

13 апреля 2023 г. г. Зима

# Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено Контрольно- счётной палатой Зиминского районного муниципального образования (далее – КСП района) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», распоряжением председателя КСП района от 12.04.2023 г. №01-23/16 «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Батаминского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования»

# Предмет экспертизы:

-Проект постановления администрации Батаминского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования» (далее-муниципальная программа,Программа)

# Цель экспертно - аналитического мероприятия:

* анализ правомерности и обоснованности принятия муниципальной программы на территории Батаминского муниципального образования;
* определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

# Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

* проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при принятии муниципальной программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее -БК РФ);

- согласованность финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с 13.04.2023 г. по 13.04.2023 г.

# Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель КСП района Е.В.Шульгина

# В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Батаминского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования»

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

Проект постановления представлен на экспертизу в КСП района 12.04.2023 года с сопроводительным письмом от 10.04.2023 года №237.

Утверждая муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования» Администрация Батаминского муниципального образования принимает на себя расходное обязательство, предусмотренное п. 5 ч.1ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Перечень полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности определен статьей 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств, в соответствии со ст. 179 БК РФ Постановлением главы администрации Батаминского муниципального образования от 10.09.2014 года № 59 утвержден «Порядок разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (далее-Порядок). Данным Порядком утвержден также типовой макет Программы. Проект муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования» разработан в соответствии с утвержденным макетом.

# В нарушении пункта 2.5 Порядка с проектом не представлены

1.Пояснительная записка с обоснованием необходимости его принятия, включающая развернутую характеристику проекта муниципальной рограммы, его целей, основных положений, а также прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия;

2.Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта муниципальной программы (в случае необходимости принятия таковых).

КСП района отмечает, что Порядком не определено, что КСП района проводит финансово-экономическую экспертизу (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) проекта муниципальной программы в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Финансово-экономические обоснования к проекту не представлены, стоимость мероприятий определена ориентировочно, что не дает возможности проанализировать достоверность планируемых затрат.

# Проанализировав Проект постановления КСП района рекомендует в преамбулу проекта постановления добавить ссылку на следующие нормативные правовые акты – Федеральный закон от 08.11.2007 №257 –ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.», Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Заказчиком муниципальной программы, в соответствии с Положением, является Администрация Батаминского муниципального образования.

Основной целью муниципальной программы является обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений на территории Батаминского муниципального образования.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основные задач:

-Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Батаминском муниципальном образовании.

-Фомирование развитой транспортной инфраструктуры;

-Развитие сети искусственных сооружений;

-Повышение эффективности государственной политики в сфере дорожного хозяйства.

В ходе анализа структуры проекта программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Разделами 1-5 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы.

## В муниципальной программе отсутствуют раздел:

-Целевые индикаторы.

Согласно Методическим рекомендациям систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

Таким образом, при организации контроля за выполнением муниципальной программы может возникнуть риск в оценке результативности мероприятий муниципальной программы.

Финансирование муниципальной программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Батаминского муниципального образования. Источники и объемы финансирования определены в сумме 4076,110 тыс. руб., в том числе в 2024г. – 1982,600 тыс. руб., в 2025г. -2093,510 тыс.руб. с 2026 года по 2028 год – финансирование 0,000 тыс. руб. ежегодно. Источником финансового обеспечения мероприятий программы являются бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда. КСП района отмечает, что указанный объем расходов к финансированию будет корректироваться на сумму остатков средств дорожного фонда на начало текущего финансового года и корректировкой доходных источников, служащих источником формирования дорожного фонда.

В Приложении № 1 Объемы и источники финансирования муниципальной программы в мероприятиях муниципальной программы следует уточнить объемы финансирования в рамках каждого отдельного мероприятия с разбивкой финансирования по годам по каждому конкретному участку дороги, на которых будет осуществлен ремонт, геодезические изыскания, разработка ПСД, и экспертиза ПСД. В Приложении 2 показатели результативности муниципальной программы

| № п/п | Наименование показа­теля результативности | | Ед. изм. | Планируемое значение по годам | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
|  | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования»  на 2024-2028 годы | | | | | | | |
| Задача 1 | Повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог местного значения поселения | | | | | | | |
| Количество отремонтированных дорог | Км | | 0,636 | 1,182 | 1,275 | 1,466 | 1,955 |
|  | % | | 9,8 | 18,1 | 19,6 | 22,5 | 30 |
| Задача 2 | Организация безопасного движения транспортных средств и пешеходов | | | | | | | |
| Аренда опор | шт. | | 10 | 20 | 20 | 33 | 47 |
| Количество приобретенных энергосберегающих светильников | шт./ %. | | 10/8 | 20/15 | 20/15 | 33/25 | 47/37 |

**Изменить на**

| № п/п | Наименование показа­теля результативности | Ед. изм. | Планируемое значение по годам | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
|  | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования»  на 2024-2028 годы | | | | | | |
| Задача 1 | 1.Повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог местного значения поселения | | | | | | |
| 1.1.Количество отремонтированных дорог | Км | 0,636 | 1,182 | 1,275 | 1,466 | 1,955 |
| 1.2.Удельный вес отремонтированных дорог от общей протяженности дорог местного значения,находящихся в собственности | 26,7  % | 2,6 | 4,9 | 5,2 | 6,0 | 8,0 |
| Задача 2 | 2. Организация безопасного движения транспортных средств и пешеходов | | | | | | |
| 2.1.Аренда опор | шт. | 10 | 20 | 20 | 33 | 47 |
| 2.2.Количество приобретенных энергосберегающих светильников | шт. | 10 | 20 | 20 | 33 | 47 |
|  | 2.3.Процент оснащения энергосберегащими светильниками от их общей потребности | % | 7,7 | 16,7 | 20,0 | 41,3 | 100 |

**Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

Осуществление мероприятий, предусмотренных Проектом программы, позволит к 2028 году:

- Количество отремонтированных дорог общего пользования местного значения составит 6,514 км.,или 26,7 % от общей протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности Батаминског муниципального образования;

- Аренда и приобретение 130 опор и светильников для освещения.

- Процент оснащения энергосберегающими светильниками к 2028 году составит 100%.

# Выводы:

По итогам экспертизы Проекта постановления администрации Батаминского муниципального образования об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Батаминского муниципального образования» установлено:

1. Проект муниципальной программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Батаминского муниципального образования;

2. В муниципальной прог рам ме не со б людены некоторые требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы. При формировании проекта программы, определенные разделами 1-5 в Программе отсутствует раздел:

-Целевые индикаторы;

Согласно Методическим рекомендациям систему показателей (индика торов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

Таким образом, при организации контроля за выполнением муниципальной программы может возникнуть риск в оценке результативности мероприятий муниципальной программы;

# В преамбулу проекта постановления добавить ссылку на следующие нормативные правовые акты – Федеральный закон от 08.11.2007 №257 –ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.», Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В Приложении № 1 Объемы и источники финансирования муниципальной программы в мероприятиях муниципальной программы следует уточнить объемы финансирования в рамках каждого отдельного мероприятия с разбивкой финансирования по годам по каждому конкретному участку дороги, на которых будет осуществлен ремонт, геодезические изыскания, разработка ПСД, и экспертиза ПСД.

В Приложении 2 показатели результативности муниципальной программы изменить на показатели указанные выше по тексту.

# Проект постановления доработать с учетом замечаний.

Председатель КСП района Е.В.Шульгина