**Информация по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия по результатам экспертизы проекта решения Думы Зиминского муниципального района «О бюджете Зиминского районного муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1.Проект бюджета Зиминского районного муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработан Финансовым управлением и внесен в Думу района в соответствии со ст.19 Положения о бюджетном процессе в ЗРМО, с соблюдением установленных сроков. В связи с изменениями в БК РФ в ст.19 п. 5 Положения о бюджетном процессе ЗРМО следует внести изменения.

2.По своей структуре и содержанию Проект бюджета сформирован в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ.

3. С проектом бюджета представлены 16 проектов муниципальных программ (1 и 2 страница), из них в 7 муниципальных программ изменения в паспорта муниципальных программ не вносятся.

4. В нарушении п.2 ст.179 БК РФ, Положения о бюджетном процессе в ЗРМО, утвержденном Решением Думы района от 23.03.2011 № 99 муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий их проявлений на территории Зиминского района» предлагаемая к финансированию начиная с очередного финансового года, в составе проекта бюджета не утверждена постановлением Администрацией ЗРМО разработана в нарушении пунктов 16- 23 (включительно) Положения «О порядке принятия решений о разработке, формирования, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗРМО», утвержденного Постановлением администрации ЗРМО от 03.11.2020 №921. Бюджетные ассигнования на 2022 гол в сумме 1000,0 тыс.руб., на 2023 год -3930,5 тыс.руб. и на 2024 год в сумме 4580,3 тыс.руб. включены в проект бюджета необоснованно, провести финансовую оценку муниципальной программы не представляется возможным. В связи с уточнением объемов ассигнований (уменшения, увеличения), большая часть действующих муниципальных программ потребует внесение изменений.

5.Представленным Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета на 2022год:

-прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 653124,8 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 573064,9 тыс.руб., в том числе из областного бюджета в сумме 568389,0 тыс.руб., из бюджетов сельских поселений в сумме 4675,9 тыс.руб.;

- объем расходов районного бюджета в сумме 659024,8 тыс.руб.;

- размер дефицита в сумме 5900,0 тыс.руб., или 7,4% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и или поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6.На плановый период 2023 и 2024 годов:

-прогнозируемый общий объем доходов на 2023 год в сумме 623838,0 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 541522,7 тыс.руб.; на 2024 год в сумме 598178,0 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 513053,4 тыс.руб.;

-общий объем расходов на 2023 год в сумме 623838,0 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3625,4 тыс.руб.; на 2024 год в сумме 598178,0 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7690,1 тыс.руб.;

-размер дефицита районного бюджета на 2023 год в сумме 0 тыс.руб.; на 2024 год в сумме 0 тыс.руб.

7. В целом, показатели проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

8.При формировании Проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

9. В соответствии с требованиями ст.172 БК РФ проект бюджета составлен на основе одобренного Постановлением Администрации ЗРМО от 29.10.2021 г. № 833 прогноза социально-экономического развития ЗРМО, разработанного отделом по экономике, труду и охране труда, потребительскому рынку Администрации ЗРМО в двух вариантах: консервативный и базовый. За основу взят базовый вариант развития.

10. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85 н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

11.Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что документ сформирован в полном объеме по всем источникам доходов с оценкой 2021 года, на 2022 год и с учетом прогноза доходов местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов.

12. Проведённый анализ доходной части местного бюджета показал, что прогнозируемый объем доходов местного бюджета в Проекте бюджета рассчитан с учетом того, что в процессе исполнения бюджета будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов областным бюджетом между муниципальными образованиями, соответственно будут уточнены параметры местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

13. Сопоставив прогнозируемые первоначальные параметры местного бюджета в 2020-2021 годах с параметрами местного бюджета, утвержденными в последней редакции решениями Думы района о бюджете, с фактическим исполнением местного бюджета в 2020 году и ожидаемой оценкой исполнения местного бюджета в 2021 году, можно сделать вывод, что сохраняется возможность последующей неоднократной корректировки параметров местного бюджета в течение 2022 года в сторону увеличения.

14. Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», объем безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2022 год для ЗРМО определен в размере 568389,0 тыс.руб. (87,0 % от общего объема расходов).

15. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2022 год по сравнению с оценкой объема безвозмездных поступлений в 2021 году обусловлено наличием нераспределенных средств в проекте федерального бюджета на 2022 год по субъектам Российской Федерации. Таким образом, в 2022 году сохраняется возможность последующей неоднократной корректировки объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местный бюджет в сторону увеличения.

16. Объем программных расходов в Проекте бюджета на 2022 год составит 609587,5 тыс. руб. или 92,5 % от общего объема расходов, в 2023 году- 574308,0 тыс. руб. (92,6 %), в 2024 году- 55783,5 тыс.руб.(94,5%) предусмотренных Проектом бюджета. Объем непрограммных расходов составит в 2022 году 49437,3 тыс. руб. или 7,5 % от общего объема расходов, в 2023 году -45904,6 тыс.руб. (7,4%), в 2024 году-32594,4 тыс.руб.(5,5%).

Общий объем расходов, распределенных по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2022 год составит 659025,0 тыс.руб., что ниже ожидаемой оценки исполнения местного бюджета по расходам за 2021 год (727760, 0тыс.руб.) на 68735,0 тыс.руб. (или на 9,4%).

17. В соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. В КСП Зиминского района для проведения финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных программ не представлялись.

18. Проведённый анализ расходной части местного бюджета также свидетельствует об уточнении параметров бюджета в связи с перераспределением межбюджетных трансфертов областным бюджетом.

КСП Зиминского района отмечает, что в соответствии с Приложением 14 проекта Закона Иркутской области «О бюджете на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» ЗРМО распределены субсидии на реализацию перечня проектов народных инициатив на 2022 год в объеме 3352,8 тыс.руб., на 2023 год-3352,8 тыс.руб., на 2024 год в объеме 3352,8 тыс.руб.

В расходной части проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов расходы отнесены на ГРБС 920 Комитет по образованию целевая статья 81.2.01.S2370 на 2022 год в объеме 3605,8 тыс.руб., на 2023 год в объеме 3566,8 тыс.руб., на 2024 год в объеме3566,8 тыс.руб. (с учетом софинансирования из местного бюджета на 2022 год-7%, на 2023-2024 год-6%). КСП Зиминского района отмечает, что в связи с не распределением расходы следует отнести на ГРБС 910 Администрация ЗРМО раздел 01 подраздел 13 целевой статье \_\_\_S 2370, а в дальнейшем распределить по ГРБС, в соответствии с решением Думы района об одобрении перечня проектов народных инициатив.

19. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации www. rzima. ru в разделе «финансы» - бюджет для граждан.

На основании изложенного, КСП Зиминского района предлагает:

-разработчику Проекта бюджета учесть и устранить замечания и предложения, содержащиеся в заключении. Направить в Думу района доработанный Проект бюджета;

-Думе района предлагается рассмотреть доработанный Проект бюджета.

**Информация по результатам экспертизы проекта решения Думы Зиминского муниципального района «О бюджете Зиминского районного муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

Экспертиза проведена в связи с Законом Иркутской области от 17.12.2021 года №130-оз «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В ходе проведения экспертизы установлено, что вносятся изменения в основные характеристики доходной и расходной части бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом 1 Проекта решения Думы района, предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета на 2022 год:

-прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме

675716,6 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 595656,7 тыс.руб., в том числе из областного бюджета в сумме 590980,8 тыс.руб., из бюджетов поселений в сумме 4675,9 тыс.руб.;

- объем расходов в сумме 681616,6 тыс.руб.;

-размер дефицита в сумме 5900,0 тыс.руб., или 7,4 % утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пунктом 2 Проекта решения Думы района предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов:

-прогнозируемый общий объем доходов на 2023 год в сумме 627887,0 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 545571,7 тыс.руб.;

на 2024 год в сумме 632467,5 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 547342,9 тыс.руб.;

-общий объем расходов на 2023 год в сумме 627877,0 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3625,4 тыс.руб.;

на 2024 год в сумме 632467,5 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7690,1 тыс.руб.;

-размер дефицита местного бюджета на 2023 год в сумме 0 тыс.руб.; на 2024 год в сумме 0 тыс.руб.

Изменения в основные характеристики местного бюджета в 2020-2024г.г. приведены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Факт 2020г. | Оценка ожидаемого исполнения 2021г. | Темп роста,  %. | Проект на 2022г., | Темп роста,  % | Проект 2023г. | Проект 2024г. |
| 1 | 22 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 73466 | 79995 | +8,9 | 80060 | +0,08 | 82315 | 85125 |
| Безвозмездные поступления | 578857 | 626315 | +8,2 | 595657 | -4,9 | 541523 | 513053 |
| **Всего доходов местного бюджета** | **652323** | **706310** | **+8,3** | **675717** | **-4,3** | **627887** | **632468** |
| **Расходы местного бюджета** | **648498** | **727760** | **+12,2** | **681617** | **-6,3** | **627887** | **632468** |
| Дефицит(-), профицит (+) | +3825 | -21450 | - | -5900 | - | 0 | 0 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений | 0 | 26,8 | - | 7,4 | - | - | - |

Предлагаемые к утверждению параметры местного бюджета на 2022 год ниже по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения местного бюджета в 2021 году на 4,3 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам выше на 0,08%, по безвозмездным поступлениям ниже на 4,9%. С учетом внесенных изменений безвозмездные поступления увеличиваются, в связи с дополнительным распределением межбюджетных трансфертов в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2021 №130 -оз «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». На 2022 год безвозмездные доходы увеличиваются на 22592,0 тыс.руб., на 2023 год увеличиваются на 4049,0 тыс.руб., на 2024 год увеличиваются на 34290,0 тыс.руб. Расходы на 2022 год увеличиваются на 22592,0 тыс.руб., на 2023 год расходы увеличиваются на 4049,0 тыс.руб., на 2024 год расходы увеличиваются на 34290,0 тыс.руб.