

**Контрольно – счетная палата Зиминского районного муниципального**

**образования**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-

счетной палаты

Е.В.Шульгина

Приказ от 21.06. 2021 г. № 11

**Заключение № 01-10/19**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Батаминского муниципального образования О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы», утвержденную постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 08.02.2019 г. № 11.**

21 июня 2021 г. г. Зима

# Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно- счётной палатой Зиминского районного муниципального образования (далее – КСП района) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.1.5 Плана работы КСП района, распоряжением председателя КСП района от 17.06.2021 г. № «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Батаминского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Батаминского муниципального образования от 08.02.2019г. № 11 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы»

# Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

-Проект постановления администрации Батаминского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Батаминского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы», утвержденную постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 08.02.2019г. № 11 (с изм. от 13.09.2019г., от 17.02.2020 г., от 30.12.2020г., от 15.03.2021г.)

# Цель экспертно - аналитического мероприятия:

* анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Батаминского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее-Программа);
* определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

# Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

* проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее -БК РФ);

- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

* соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Зиминского районного муниципального образования, Батаминского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с 21.06.2021 г. по 21.06.2021 г.

# Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель КСП района Е.В.Шульгина

# В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Батаминского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Батаминского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее – Проект постановления).

**В ходе проведения экспертно -аналитического мероприятия установлено:**

Проект постановления представлен на экспертизу в КСП района 17.06.2021 года с сопроводительным письмом от 16.06.2021 года №697.

# В нарушении пункта 2.5 Порядка принятия решений о разработки муниципальных программ Батаминского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 10.09.2014 №49.

С проектом не представлены

1.Пояснительная записка с обоснованием необходимости его принятия, включающая развернутую характеристику проекта Программы, его целей, основных положений, а также прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия;

2. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Программы (в случае необходимости принятия таковых).

# Проанализировав Проект постановления КСП района рекомендует в преамбулу проекта постановления добавить ссылку на следующие нормативные правовые акты – ст. 179 БК РФ и Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Батаминского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 10.09.2014 №49.

Заказчиком Программы, в соответствии с Положением, является Администрация Батаминского муниципального образования.

Основной целью Программы является обеспечение необходимых условий для реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей в границах муниципального образования от пожаров

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основ ных задач:

1.Совершенствование нормативной, правовой, методической и технической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях;

2. Повышение готовности подразделений противопожарной службы к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;

3. Реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового нахождения людей;

4. Создание добровольных пожарных дружин;

5. Совершенствование противопожарной пропаганды при использовании средств массовой информации, наглядной агитации, листовок, личных бесед с гражданами, достижение в этом направлении стопроцентного охвата населения.

## КСП района отмечает, что первоначально и с учетом ранее внесенных изменений Проект программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы» администрацией Батаминского муниципального образования на экспертизу не п редст авлялся.

В ходе анализа структуры проекта программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Разделами 1-5 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы.

В Приложении 1 к Порядку разработки программ установлены следующие структурные элементы муниципальной программы:

## Паспорт муниципальной Программы Батаминского муниципального образования

1. Наименование Программы.

2. Дата принятия решения о разработке (наименование и номер соответствующего правового акта).

3. Заказчик Программы.

4. Разработчики Программы.

5. Цели и задачи Программы.

6. Сроки и этапы реализации Программы.

7. Объемы и источники финансирования (в текущих ценах каждого года).

8. Перечень Подпрограмм.

9. Организация управления и система контроля за исполнением Программы.

10. Целевые индикаторы.

11. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности.

## В Программе отсутствуют разделы:

-Целевые индикаторы.

- Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности.

Мероприятия муниципальной программы, указанные в приложении 1 к разрабатываемой программе, не конкретизируют задачи, для выполнения ко- торых проводятся данные мероприятия, а также невозможно отследить на выполнение каких целевых показателей направлено то или иное мероприятие.

Согласно Методическим рекомендациям систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

Таким образом, при организации контроля за выполнением Программы может возникнуть риск в оценке результативности мероприятий Программы.

Предлагаемые Проектом Программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Батаминского муниципального образования, в том числе:

- техническое обслуживание звуковой сигнализация;

- устройство минерализованных полос;

- техническое обслуживание оборудования для оповещения населения;

-информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 БК РФ и относятся к вопросам местного значения сельского поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Батаминского муниципального образования.

КСП отмечает, что Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач таких как:

- защита жизни и здоровья граждан;

-организация обучения мерам пожарной безопасности и противопожарная пропаганда пожарно-технических знаний;

-обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения;

Формулировки цели и задач Проекта программы, приводимые в паспорте и в тексте совпадают.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что Программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Программа в актуальной редакции не размещена на официальном сайте администрации Батаминского муниципального образования.

Проектом постановления предлагается в паспорте муниципальной Программы строку объемы и источники финансирования программы изложить в следующей редакции:

|  |  |
| --- | --- |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Батаминского муниципального образования. Мероприятия программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке:  -2019 г.-5,00 руб.;  -2020г.-387,637 руб.;  -2021г.-830,670руб. |

В ходе проверки установлено, что в Паспорте Программы объемы и источники финансирования следует изменить на:

|  |  |
| --- | --- |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Батаминского муниципального образования. Мероприятия программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке:  -2019 г.-5,000 тыс. руб.;  -2020г.-387,637 тыс. руб.;  -2021г.-530,670 тыс.руб. |

**В проекте муниципальной программы в Приложении №1 в строке ИТОГО следует сумму «1223,307» изменить на «923,307»**

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 300,0 тыс. руб., что составит 923,307 тыс. руб., в том числе по годам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Актуальная редакция,руб. | Предусмотрено проектом руб. | Отклонение,тыс.руб. |
| 2019 | 5,000 | 5,000 | 0 |
| 2020 | 387,637 | 387,637 | 0 |
| 2021 | 830,670 | 530,670 | -300,000 |
| ИТОГО: | 1223,307 | 923,307 | -300,000 |

# КСП района отмечает, что в объем финансового обеспечения в проекте Программы отражен неверно. Следует указать в тыс.руб. ( три знака после запятой), либо в рублях без запятой. КСП района отмечает, что Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Батаминского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 10.09.2014 №49 не содержит информации количетво знаков после запятой прописывается финансирование Программы.

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Батаминского МО.

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 300,0 тыс. руб., КСП района отмечает внесение изменений в муниципальную программу последует необходимость внести изменение в бюджет Батаминского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный решением Думы Батаминского муниципального образования от 24.12.2020 №116 (с изменениями и дополнениями)

# Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Батаминского муниципального образования об утверждении муниципальной программы о внесении изменений в муниципальную программу Администрации Батаминского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Батаминского муниципального образования на 2019-2021 годы» установлено:

1. Проект Программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Батаминского муниципального образования;
2. Программа в актуальной редакции не размещена на официальном сайте администрации Батаминского муниципального образования;

3. В Прог рам ме не со б людены некоторые требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы. При формировании проекта программы, определенные разделами 1-5 в Программе отсутствуют разделы:

-Целевые индикаторы;

- Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности.

Мероприятия муниципальной программы, указанные в приложении 1 к разрабатываемой программе, не конкретизируют задачи, для выполнения ко- торы, проводятся данные мероприятия, а также невозможно отследить на выполнение каких целевых показателей направлено то или иное мероприятие.

Согласно Методическим рекомендациям систему показателей (индика торов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

Таким образом, при организации контроля за выполнением Программы может возникнуть риск в оценке результативности мероприятий Программы;

# В преамбулу проекта постановления добавить ссылку на следующие нормативные правовые акты – ст. 179 БК РФ и Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Батаминского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный Постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 10.09.2014 №49;

Объемы и источники финансирования Программы следует изменить на

|  |  |
| --- | --- |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Батаминского муниципального образования. Мероприятия программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке:  -**2019 г.-5,000 тыс. руб.;**  **-2020г.-387,637 тыс. руб.;**  **-2021г.-530,670 тыс.руб.** |

В проекте муниципальной программы в Приложении №1 в строке ИТОГО следует сумму «1223,307» изменить на «923,307»;

КСП района отмечает, что объем финансового обеспечения в проекте **Программы отражен неверно. С**ледует указать в тыс.руб. (и три знака после запятой)**, либо в рублях без запятой.** КСП района отмечает,что Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Батаминского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Батаминского муниципального образования от 10.09.2014 №49 не содержит информации до скольки**х** знаков после запятой прописывается финансирование Программы. Единицы измерения показателей муниципальной программы, количество знаков после запятой муниципальные образования принимают самостоятельно.

# Проект постановления доработать с учетом замечаний.

# Предложения:

КСП района рекомендует в дальнейшем:

* Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Батаминского муниципального образования **проработать в соответствии со ст. 179 БК РФ, Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05- 05/48843.**

**Председатель КСП района Е.В.Шульгина**