**Информация по результатам уточненной экспертизы на проект решения Думы Зиминского муниицппального района «Об утверждении бюджета Зиминского районного муниицпального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**(в соответствии с принятием Закона Иркутской области о бюджете на 2021-2023г.г.)**

1.Проект бюджета Зиминского районного муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022и 2023 годов разработан Финансовым управлением и внесен в Думу района в соответствии со ст.19 Положения о бюджетном процессе в ЗРМО, с соблюдением установленных сроков.

2.Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ, и сроков представления Проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в КСП Зиминского района, нарушений не установлено.

3.По своей структуре и содержанию Проект бюджета сформирован в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ.

4.Характерной особенностью Проекта бюджета является трехлетнее планирование.

5.Основные параметры бюджета Зиминского районного муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом требований БК РФ.

6.Пунктом 1 Проекта решения предлагается утвердить следующие основные характеристики местного бюджета на 2021год:

-прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме

591 819,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 515 833,7 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета в сумме 511 218,2 тыс. рублей, из бюджетов сельских поселений в сумме 4 615,5 тыс. рублей;

общий объем расходов районного бюджета в сумме 595 019,7 рублей.

размер дефицита районного бюджета в сумме 3 200,0 тыс. рублей, или 4,2 % утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

7.Пунктом 2 Проекта решения Думы района предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов:

-прогнозируемый общий объем доходов на 2022 год в сумме 557909,3 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 481444,7 тыс.руб.;

на 2023 год в сумме 522240,1 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 445085,4 тыс.руб.;

-общий объем расходов на 2022 год в сумме 557909, 3тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3363,2 тыс.руб.;

на 2023 год в сумме 522240, 1тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 6853,8 тыс.руб.;

-размер дефицита местного бюджета на 2022 год в сумме 0 тыс.руб.; на 2023 год в сумме 0 тыс.руб.

В целом, показатели проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

8.При формировании Проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

9. В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода утверждается в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ имеющих целевое назначение), на второй год планового периода объем условно утвержденных расходов утверждается не менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ имеющих целевое назначение). При формировании местного бюджета установлены объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2022 и 2023 г.г., позволяющие создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов. В соответствии с п.5 ст. 184.1 БК РФ, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов. Доля условно утверждаемых расходов в 2022 и 2023 г.г. соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

10. Требования ст. 169, 172 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюдены.

11. В соответствии с требованиями ст.172 БК РФ проект бюджета составлен на основе одобренного Постановлением Администрации ЗРМО от 05.08.2020 г. № 637 прогноза социально-экономического развития ЗРМО, разработанного отделом по экономической и инвестиционной политике Администрации ЗРМО в двух вариантах: консервативный и базовый.

12. В ПСЭР отражены показатели доходного потенциала муниципального образования. Под доходным потенциалом муниципального образования следует понимать оценку ожидаемого объема доходов –сумму налоговых и неналоговых доходов консолидируемого бюджета муниципального образования, определяемого с учетом уровня развития и структуры налоговой базы эффективного использования муниципального имущества. ПСЭР предусмотрено снижение фонда оплаты труда по оценке 2020 года на 1,1% с постепенным повышением к 2023 году на 4%. в то же время налог на доходы физических лиц по оценке 2020 года снизится с уровнем 2019 года на 1,9%, а к 2023 году предусмотрен на уровне оценки 2020 года, в то время как фонд оплаты труда увеличится на 7,7% к оценке 2020 года.

13. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85 н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

14.Анализ Реестра источников доходов местного бюджета показал, что документ сформирован в полном объеме по всем источникам доходов с оценкой 2020 года, на 2021 год и с учетом прогноза доходов местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов и соответствует форме, установленной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 21.12.2016 № 238н.

15. Проведённый анализ доходной части местного бюджета показал, что прогнозируемый объем доходов местного бюджета в Проекте бюджета рассчитан с учетом того, что в процессе исполнения бюджета будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов областным бюджетом между муниципальными образованиями, соответственно будут уточнены параметры местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

16.Сопоставив прогнозируемые первоначальные параметры местного бюджета в 2019-2020 годах с параметрами местного бюджета, утвержденными в последней редакции решениями Думы района о бюджете, с фактическим исполнением местного бюджета в 2019 году и ожидаемой оценкой исполнения местного бюджета в 2020 году, можно сделать вывод, что сохраняется возможность последующей неоднократной корректировки параметров местного бюджета в течение 2021 года в сторону увеличения.

17.Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для муниципального образования определен в размере 515833,7 тыс.руб., (87,2 % от общего объема расходов), что на 197556,0 тыс.руб.ниже уровня 2020 года.

18.Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2021 год по сравнению с оценкой объема безвозмездных поступлений в 2020 году обусловлено наличием нераспределенных средств в проекте федерального бюджета на 2021 год по субъектам Российской Федерации. Таким образом, в 2021 году сохраняется возможность последующей неоднократной корректировки объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в местный бюджет в сторону увеличения.

19. Проектом предлагается утвердить программные расходы местного бюджета на 2021 год в сумме 545171,6тыс.руб., на 2022 год – 523607,7 тыс.руб., на 2023 год – 487212,5тыс.руб. Объем программных расходов в Проекте бюджета на 2021 год, направленном в Думу района, составляет 91,6% от общего объема расходов, предусмотренных Проектом бюджета.

20.Постановлением администрации ЗРМО от 15.10.2020 №885 утвержден перечень из 16 муниципальных программ. КСП Зиминского района отмечает, что все муниципальные программы подготовлены и утверждены в новой редакции, из них одна муниципальная программа без объемов финансирования. Сроки реализации 15 муниципальных программ, финансируемых за счет средств местного бюджета с 2021 года по 2026 год.

21. В соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. В КСП Зиминского района для проведения объективной финансово-экономической экспертизы было направлено 4 муниципальных программы («Развитие культуры в Зиминском районе», «Безопасность в Зиминском районе», «Охрана труда», «Управление муниципальными финансами Зиминскогорайонного муниципального образования», на которые выданы заключения. КСП Зиминского района отмечает, что в нарушении Положения от 03.11.2020 № 921 «О порядке принятия решений о разработке, формирования, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗРМО, в нарушении ст.16 Положения о бюджетном процессе, проекты муниципальных программ представлены на экспертизу с нарушением срока. В соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденном Решением Думы района от 23.03.2011 № 99 муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Администрацией района не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о районном бюджете в Думу района ( т. е не позднее 15 октября).

22. Проведённый анализ расходной части местного бюджета также свидетельствует об уточнении параметров бюджета в связи с перераспределением межбюджетных трансфертов областным бюджетом.

23.В соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесенным в Законодательное собрание Иркутской области 23.10.2020 года, с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021 год (Приложение 13), расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области, отнесенные в Проекте бюджета на раздел 04 «Национальная экономика» подраздел 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» привести в соответствие с проектом Закона Иркутской области отнести на раздел 06 «Охрана окружающей среды» подраздел 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды». Внести изменения в приложения № 5, №6, №7 №8, №9, №10 к проекту бюджета, в соответствии с бюджетной классификацией расходов.

24.В соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», внесенным в Законодательное собрание Иркутской области 23.10.2020 года, с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021 год (Приложение 13) КСП Зиминского района рекомендует расходы по осуществлению областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Иркутской области; расходы по осуществлению отдельных областных государственных полномочий в сфере труда; расходы по осуществлению областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий; расходы по осуществлению областного государственного полномочия по предоставлению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности; расходы на осуществление отдельных государственных полномочий в области противодействия коррупции; расходы по осуществлению областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских) районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесенные в Проекте бюджета на раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» привести в соответствие с проектом закона Иркутской области отнести на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» подраздел 13 «Другие общегосударственные вопросы».

25. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации www. rzima. ru в разделе «финансы» - бюджет для граждан.

По итогам проведенной экспертизы КСП Зиминского района отмечает, что в целом проект бюджета ЗРМО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует бюджетному законодательству и может быть рекомендован для его рассмотрения Думой района, с учетом замечаний содержащихся в заключении.